



Израиль на пороге конституционного кризиса

Судебная реформа

аналитический доклад

Дубравский Консалтинг
& Anna Magin Public
Relations

Авторы: Павел Дубравский, Анна Магина,
Артем Клыга, Владимир Нехорошев

Дизайн: Наталья Соколова

Дубравский Консалтинг

Дубравский Консалтинг — компания, которая специализируется на избирательных кампаниях и политических проектах, GR и PR

Наша команда — лучшие специалисты на рынке, которые соответствуют современным стандартам бизнеса, в том числе этическим. Мы привыкли измерять успех и качество нашей работы по результатам проведённых кампаний. Дубравский Консалтинг — это комплексное решение ваших запросов. Мы специализируемся на конкурентных избирательных кампаниях, поэтому каждый год мы расширяем наш международный опыт и реализуем его в будущих проектах.

Наши услуги

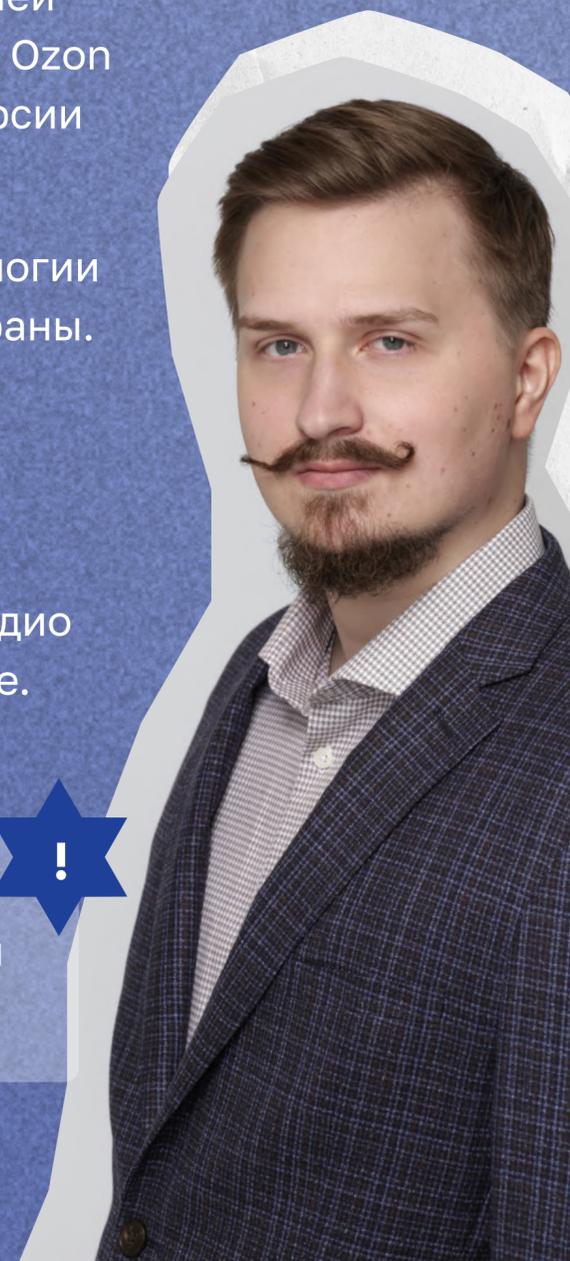
- Реализация политических и проектов «под ключ»
- Проведение избирательных кампаний
- PR-сопровождение бизнеса и первых лиц компаний

Павел Дубравский

Политтехнолог, руководитель «Дубравский Консалтинг». CEO и создатель IT-стартапа «Электор». Автор книги про выборы «Миссия: выборы», ставшей бестселлером в первую неделю продаж по версии Ozon и получившая награду «Лучшая книга года» по версии РАПК. Член РАСО и ЕАРС.

Автор телеграм-канала про выборы и политтехнологии Campaign Insider. Преподавал в ведущих вузах страны. Многократный победитель премии РАПК «Выбор», финалист международной премии Reed Awards в области политических технологий. Выпускник факультета политологии РАНХиГС. «Ведёт еженедельную программу «Скрытые линии» на радио Серебряный Дождь и «Трифекты» на Живом Гвозде.

Выборы — наша страсть! Мы искренне уверены в том, что **избирательные кампании — это люди, говорящие с людьми.**



Anna Magin Public Relations

Агентство Anna Magin Public Relations предоставляет

- Полный комплекс услуг в области маркетинговых коммуникаций, связей с общественностью (Public Relations) и связей со СМИ (все средства массовой информации в Израиле — на иврите, английском и русском языках),
- Проведение предвыборных кампаний, опросов общественного мнения и Focus Groups.
- Проведение избирательных кампаний

Анна Магина

Юрист по образованию, начинала свою профессиональную деятельность в области исследований рынка и копирайтинга. В 1999 году координировала работу предвыборного штаба Эхуда Барака среди русскоязычных избирателей и впоследствии работала советником в канцелярии главы правительства.

Богатый опыт, а также предыдущая деятельность в государственных структурах Израиля являются прочной основой для предоставления нашим клиентам услуг на высоком профессиональном уровне, с применением творческого подхода к решению поставленных задач и нестандартных путей реализации. В своей деятельности мы опираемся на накопленные практические знания по связям с общественностью на израильском рынке, безупречную репутацию и тёплые профессиональные и дружеские отношения с представителями СМИ, государственными служащими, политическими деятелями и представителями различных общественных организаций.



Основные термины

Кнессет

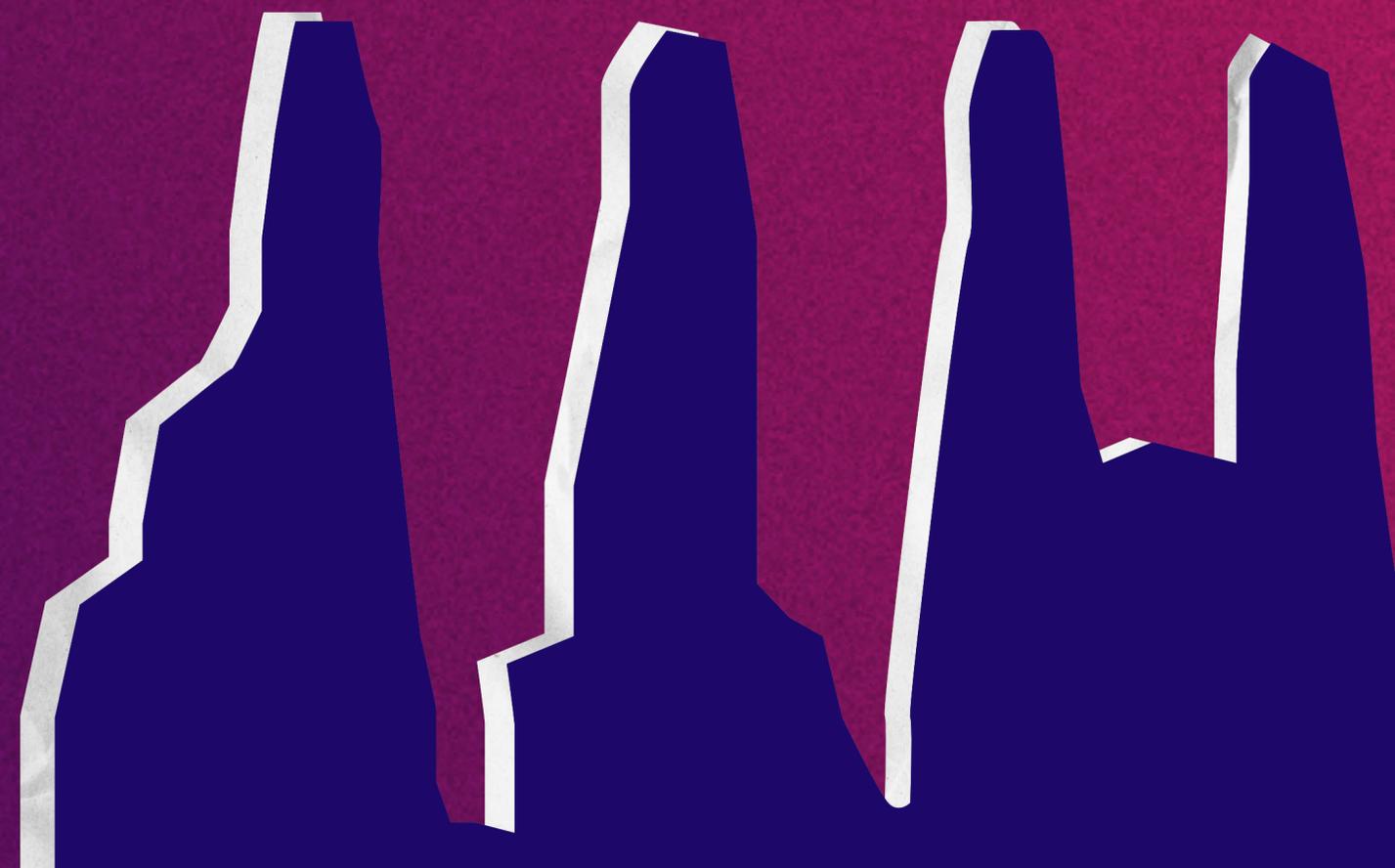
Однопалатный представительный и законодательный орган Израиля, парламент. Состоит из 120 депутатов, которые избираются по партийным спискам.



Правительство Израиля (кабинет министров)

Высший орган исполнительной власти Израиля, в состав которого входят министры. Возглавляется премьер-министром Биньямином Нетаньяху с 29 декабря 2022 г.

Министры назначаются в результате коалиционных переговоров из числа глав и членов партий, входящих в состав коалиции. Нередко занявшие министерский пост депутаты сдают свои парламентские полномочия, и таким образом «освобождают» депутатское кресло следующему на очереди в партийном списке.



Верховный Суд Израиля (ВСИ)

Высший суд в иерархии судебной системы Израиля. Является высшей судебной инстанцией в государстве и рассматривает апелляции на решения Окружных судов. Также заседает в качестве Высшего суда справедливости по рассмотрению апелляций, затрагивающих нарушение прав человека, действий власти, нарушающих дух основных законов (являющихся основой будущей конституции), а также рассматривает законы принятые Кнессетом и решения правительства и других органов власти на предмет соответствия тому же «конституционному принципу» и «духу декларации независимости». Высший суд Справедливости (БАГАЦ в ивритской аббревиатуре) не инициирует слушания, а рассматривает поданные апелляции. С годами право на подачу таких апелляций постепенно расширялось, и сегодня таким правом обладают как отдельные граждане и группы граждан, чьи права были непосредственно ущемлены, так и НКО, без необходимости во включении в апелляцию реальных пострадавших.



Окружные суды

Суды второй инстанции в судебной системе Израиля. Рассматривают уголовные дела, по которым обвиняемому грозит лишение свободы сроком от 7 лет и гражданские дела с ценой иска от 2,5 млн шекелей (почти 63 миллиона рублей). Окружные суды рассматривают апелляции на решения магистратских судов, а также некоторые дела по вопросам собственности на недвижимость, банкротств, ликвидации компаний, жалобы заключённых. Окружной суд может заседать в качестве суда по административным вопросам, рассматривая ходатайство частного лица против государственного ведомства, апелляцию на решение госучреждения или административный иск.



Прецедентное право

Правовая система, в которой решение по конкретному делу имеет силу правовой нормы и при последующем рассмотрении подобных дел. В своей основе израильское право «унаследовано» от английского как следствие британского мандата, действовавшего на территории Палестины с 1917 по 1948 год.



Магистратские (мировые) суды

Суды первой инстанции в судебной системе Израиля. Рассматривают уголовные дела, по которым обвиняемому грозит лишение свободы сроком до 7 лет и гражданские дела с ценой иска до 2,5 млн шекелей. Также рассматривают некоторые дела по вопросам недвижимости и семейные дела. Среди магистратских судов отдельно действуют суды по семейным делам, суды по местным спорам, суды по мелким искам, суды по дорожно-транспортным делам, суды по делам аренды и суды по делам несовершеннолетних.

Специализированные судебные системы

Отдельные судебные системы Израиля, разделённые чаще всего по предмету спора: суды по трудовым спорам, иммиграционные суды, военные суды. Специальные суды включают также религиозные суды (раввинатский суд для иудеев, шариатский — для мусульман и т.д.), обладающие исключительной юрисдикцией по бракоразводным вопросам между супругами одной религиозной конфессии, что приводит на практике к некоторым юридическим аномалиям (так, например, большинство светских пар предпочтут разрешать свои споры в суде по семейным делам, однако оформление развода придётся все равно оформлять, как правило, в религиозном суде). По иерархии их решения могут быть обжалованы в Верховный Суд Израиля.



**Как появилась идея
судебной реформы?**

Основные выводы главы

1.

**Современное состояние судебной системы
Израиля не устраивает лидеров правящей
коалиции**

Поэтому коалиция предлагает провести судебную реформу с целью уменьшить влияние Суда на принятие решений Кнессетом и правительством.

2.

**Оппозиция заявляет, что судебная реформа
изменит баланс ветвей власти в сторону
правительства, Суд потеряет значимость,
а демократия в Израиле окажется под угрозой.**

По мнению оппозиции, а также многих израильских и международных экспертов, израильское разделение властей и так очень «хрупкое», и Высший суд Справедливости (Верховный Суд) является практически единственным противовесом и сдерживающим элементом, препятствующим узурпации власти де-факто правительством, поскольку при существующем государственном строе (парламентская республика) разделение законодательной и исполнительной ветвей власти по сути является номинальным.

Судьбоносные выборы

5 за 4 года

В ноябре 2022 года в Израиле прошли очередные парламентские выборы.

Оставшиеся 56 мандатов были распределены между представителями оппозиции

Официальным лидером стал глава партии «Еш Атид» («Есть будущее») – Яир Лapid. В основном оппозиция представляет светскую либеральную (правых и левых взглядов) и арабскую часть израильского общества. Таким образом это уже шестая каденция Нетаньяху на посту премьер-министра.

Партия Нетаньяху «Ликуд» вместе с коалицией из ультраправых и религиозных партий победила на выборах

В общей сумме они получили 64 мандата из 120 в израильском парламенте – Кнессете.

64

мандата из 120



В общей сложности Нетаньяху находится у власти 16 лет (1996–1999, 2009–2021, с декабря 2022).

!

Расклад в парламенте

Однако тот факт, что из 64 мандатов у Ликуда только половина — 32, не позволяет лидирующей партии коалиции проводить полностью свою политику.

Нетаньяху необходимо учитывать мнение и партнёров по коалиции, чтобы сохранить её. В противном случае, Израиль вновь ждут внеочередные выборы, поскольку шансы на то, что удастся создать альтернативную коалицию и правительство — невелики.

Такая попытка уже была: в мае 2020 года Нетаньяху удалось уговорить вторую по величине на тот момент центристскую партию (во главе с Бени Ганцем) создать паритетную коалицию на основе ротационного принципа. Позже Нетаньяху инициировал раскол и очередные досрочные выборы, избежав таким образом передачу поста премьер-министра Ганцу.

Только в случае реальной угрозы безопасности страны, объявления войны или проведения военной операции, может стать актуальным вопрос создания правительства национального единства.



Камень преткновения

Одним из главных требований консервативных лидеров стало проведение судебной реформы

Основной движущей силой в ее продвижении являются министр юстиции Ярив Левин (второй номер в списке Ликуда) и глава законодательной комиссии Кнессета Симха Ротман (фракция «Религиозный сионизм» в блоке «Национальное единство»). Эта реформа кардинально меняет судебную систему Израиля [1].

Принцип разумности

Один из действенных, хотя и редко применяемых судебных инструментов по пересмотру решений правительства и парламента, если они являются явно необоснованными и противоречащими здравому смыслу и принципам демократии [2].

Реформа предполагает

- возможность преодоления вето Верховного суда на принимаемые законы
- отмену «принципа разумности»
- изменения порядка избрания судей
- сокращение полномочий юридического советника

Она состоит из нескольких законопроектов, которые предполагается принимать постепенно. Еще не все законопроекты были представлены общественности коалицией.

Симха
Ротман



Ярив
Левин



[1] <https://www.dw.com/ru/vozmozen-li-v-izraile-kompromiss-vlastej-i-oppozicii-po-sudebnoj-reforme/a-65168724>

[2] <https://detaly.co.il/zachem-nuzhen-printsip-razumnosti-i-chem-on-tak-silno-meshaet-segodnyashnemu-pravitelstvu/>

Камень преткновения

Положения реформы во многом не устраивают нынешнюю оппозицию Нетаньяху

Её представители указывают на то, что **в руках Нетаньяху и правительства в целом может сосредоточиться вся полнота власти**. Министрами обычно становятся лидеры парламентских партий, составляющих коалицию, что делает зависимым парламент от правительства. Это обычная практика для парламентских республик, которой является Израиль.

Но согласно новой реформе и состав суда будет больше зависеть от правительства. В комитет по избранию судей предлагается добавить больше членов от правящей коалиции в парламенте и в правительстве.

В свою очередь сторонники реформы указывают на излишне большую роль Верховного суда в обществе

Которую он приобрёл за последние 30 лет. Они считают, что реформа вернёт Израиль к соблюдению демократических принципов, так как, по их мнению, сегодня судебная **система обладает полномочиями, нарушающими равновесие ветвей власти в её пользу**.



**Основные законы
Израиля как мина
заложенного действия**

Основные выводы главы

1.

Израильская правовая система

формировалась под влиянием английского права — наследия от британского мандата.

2.

Кнессет отказался от принятия конституции в первые годы существования государства

Во многом из-за необходимости соблюдать так называемый «статус-кво» между светской и религиозной частями общества, чем повысил риски появления перекосов в системе сдержек и противовесов во власти.

3.

Практика «судебного активизма»

В создавшемся «конституционном вакууме» и за отсутствием других механизмов, сдерживающих власть, ВСИ в 90-е годы единолично взял себе больше полномочий по отправлению правосудия. В связи с этим появилась практика «судебного активизма».

Возникновение государства Израиль

● Основание государства

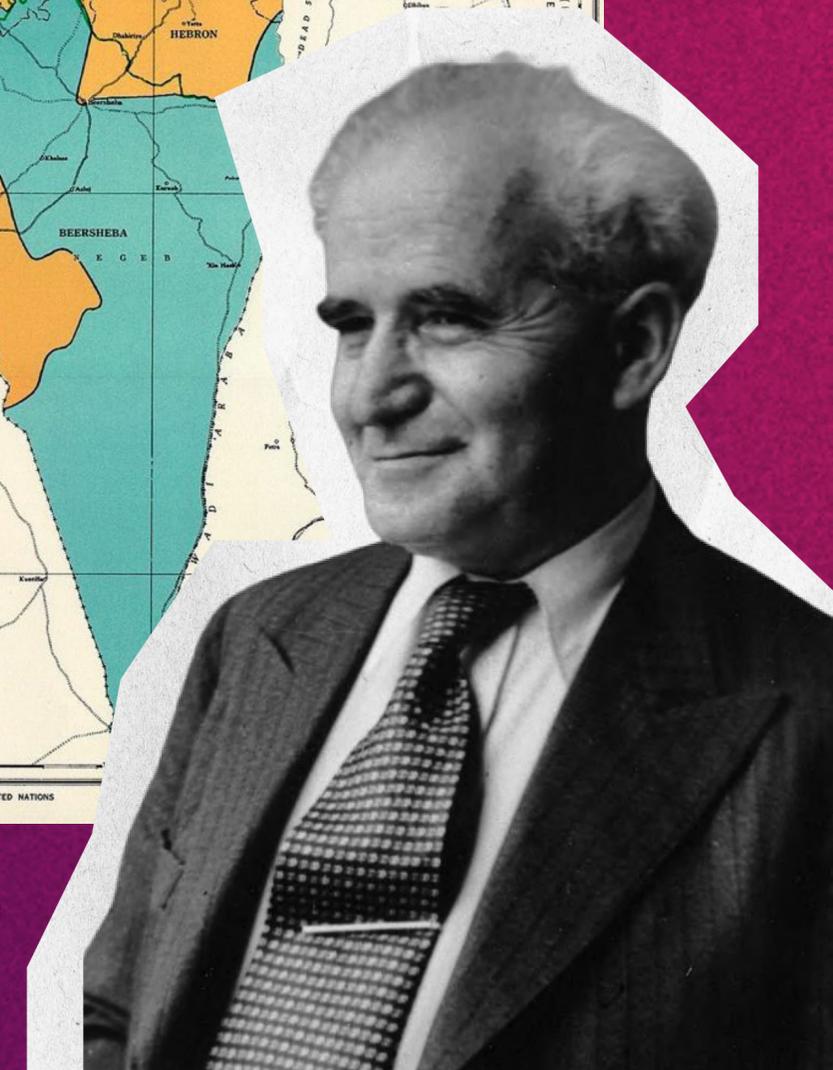
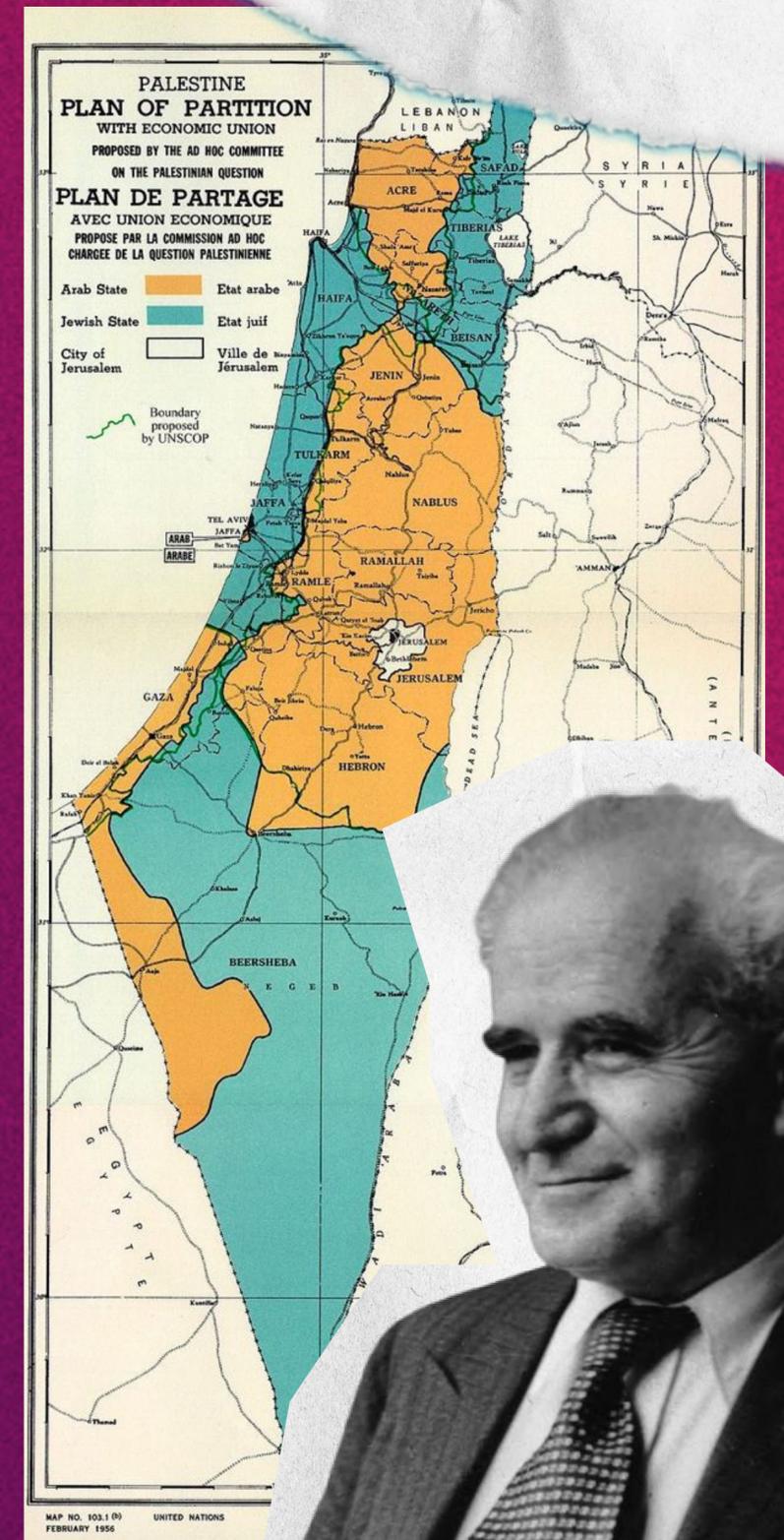
Государство Израиль было основано 15 мая 1948 года. О его создании провозгласил Давид Бен-Гурион, будущий премьер-министр, зачитав Декларацию о независимости Израиля [3].

● Декларация

В Декларации изложено историческое право еврейского народа на свои земли, основы сионизма как национального движения еврейского народа в целях возрождения своей государственности. Право евреев на национальное возрождение подтвердила ранее Декларация Бальфура [4], а также резолюция Генеральной Ассамблеи ООН о создании еврейского государства в Эрец-Исраэль (Земля Израиля).

● Конституция

В Декларации было указано, что государство примет конституцию, причём не позднее 1 октября 1948 года. Но исторические обстоятельства сложились так, что и в 2023 году у Израиля её до сих пор нет.



Давид
Бен-Гурион

[3] <https://main.knesset.gov.il/ru/about/pages/declaration.aspx>

[4] https://avalon.law.yale.edu/20th_century/balfour.asp

Как же так вышло, что у Израиля нет конституции?

План ООН

- По плану ООН, созданные арабское и еврейское государства, должны были принять собственные конституции путём их утверждения выбранным Учредительным собранием.
- Была создана комиссия, работавшая над проектом конституции.
- В ходе работы наметились разногласия между её членами.
- Принятие конституции отложили, сославшись на то, что Декларация Независимости не обладает юридической силой, а государство было создано в результате войны с Лигой арабских государств, а не из-за решения ООН.
- Поэтому избранное Учредительное собрание, которое должно было уйти в отставку после утверждения конституции, не распустилось, а стало Кнессетом первого созыва с возможностью принимать любые законы.
- А Государственный совет, провозгласивший независимость Израиля, стал первым правительством Израиля.
- В дальнейшем правительство стало назначаться из депутатов Кнессета. Израиль сформировался, как демократическая парламентская республика.

В последующие годы Кнессет нередко возвращался к идее принятия конституции, с целью обозначить рамки правовых возможностей государства [5].



Основные законы вместо конституции

1950 г.

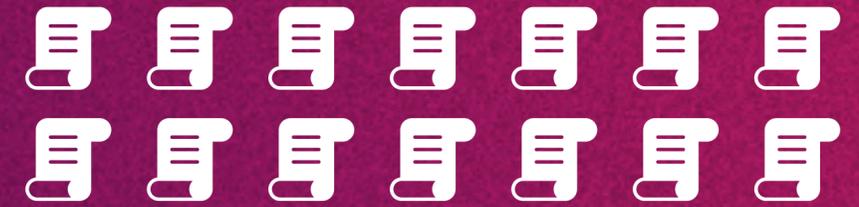
Промежуточное решение

Начать принимать Основные законы, которые затем станут главами будущей конституции.



14

Основных Законов



На данный момент принято 14 Основных законов. Принимает их Кнессет обычным большинством голосов. Хотя Основные законы не раз редактировались, их форма и цель изначально иные, нежели у обычных законов.

Так, Основные законы регулируют форму государственного управления, полномочия властных субъектов, а также обеспечивают права человека в демократическом государстве. Но до 1990-ых годов они не обладали особым юридическим статусом.

Основные законы вместо конституции

Османская империя и Британская корона

До основания Израиля его территория долгое время находилась под контролем Османской империи, а после окончания Первой Мировой войны земли перешли под управление Британской короны.



В первое время молодое государство управлялось частично по законам, оставшихся со времён османского и британского владычества.

Это закреплялось и в постановлении правительства от 19 мая 1948 года «О системе власти и судебной власти»^[6].

[6] https://web.archive.org/web/20130310230440/http://www.nevo.co.il/Law_word/law01/319_001.doc#Seif11

Основные законы вместо конституции

За следующие несколько десятков лет Кнессет принял ряд обычных и Основных законов, которые регулировали разные сферы жизни общества

В 1980 году стало возможным принять Закон об основах права [7]. Он отменял 46 статью «Указа короля в Совете» (King's Order-in-Council) — документ, в котором содержались источники права подмандатной Палестины, в том числе оттоманское право.

Израиль таким образом закрепил формирование собственной независимой правовой системы. Хотя некоторые элементы британского права все равно сохранились, в том числе право прецедента, что открывало судьям возможность действовать самостоятельнее при принятии решений.

!



[7] https://www.nevo.co.il/law_html/law00/74850.htm

Усиление роли Верховного суда

После принятия в 1984 году Основного закона о судебной власти, роль Верховного Суда усилилась многократно

Он официально получил возможность заседать, как Высший суд Справедливости (БАГАЦ), и потому брать на себя возможность рассматривать вопросы, которые не входят в компетенцию других судов, и которые считает необходимыми рассмотреть во имя справедливости. В нём был утверждён порядок выбора судей. Он действовал с 1953 года, но теперь закрепился и в одном из Основных законов государства [8].

2

Основных закона



Были приняты в 1992 году

- «Свобода занятий» [9]
- «Достоинство и свобода человека» [9]

Первые Основные законы, получившие статус «конституционных». На их основании Суд впоследствии стал руководствоваться принципом разумности, что привело к расцвету судебного активизма.



[8] <https://main.knesset.gov.il/RU/activity/pages/basiclaw.aspx?LawId=8>

[9] <https://main.knesset.gov.il/ru/activity/pages/basiclaws.aspx>

Усиление роли Верховного суда

Конституционный статус законов

Именно на эти два Основных закона, которые регулируют права человека, зачастую ссылаются критики сложившейся системы и сторонники современной судебной реформы. Их критика обращена к одному человеку — Аарону Бараку [10], председателю ВСИ в 90-ые и 2000-ые годы [11].

В 1995 году он вынес решение в рамках дела банка Мизрахи против деревни Мигдал. **В соответствии с решением Основные законы о «Свободе занятий» и о «Достоинстве и свободе человека» имеют конституционный статус, а потому стоят выше обычных законов.**

Из-за этого решения появилась практика «судебного активизма», когда судьи опираясь на «конституционность» Основных законов, начали руководствоваться «принципом разумности» [12]. В 2003 году статус «конституционных» получили уже все Основные законы по специальному вердикту Барака [13].

Аарон
Барак

председатель ВСИ в 90-ые
и 2000-ые годы



[10] <https://stmegi.com/opinions/posts/106646/pochemu-ya-podderzhivayu-izrailskuyu-sudebnuyu-reformu-2/>

[11] <https://archive.9tv.co.il/news/2016/05/17/225745.html>

[12] <https://archive.9tv.co.il/news/2016/05/17/225745.html>

[13] <https://archive.9tv.co.il/news/2016/05/17/225745.html>

Кто такой Аарон Барак?

- **Аарон Барак родился** в 1936 году в Каунасе.
- **Детство его прошло в нацистском гетто**, откуда ему с матерью удалось бежать, благодаря помощи литовской семьи, получившей впоследствии статус Праведников народов мира. По словам самого Барака, именно там зародилось его понимание важности сохранения принципов свободы и человеческого достоинства.
- После окончания войны, в 1947 году он с семьёй **переехал в Подмандатную Палестину**.
- В 1958 году Аарон Барак **получил степень по юриспруденции, закончив Еврейский Университет**. Затем он прошёл службу в ЦАХАЛ, в качестве экономического советника, а после службы Барак прошёл стажировку у Гидеона Хаузнера — юридического советника правительства (1960–1963 гг.).

● **Со стажировки Аарон Барак ушёл** после начала участия Хаузнера в деле Эйхмана. Это было его личное решение — он не хотел принимать участие в процессе, в котором мог быть задействован его собственный интерес, как человека, пережившего Холокост.

● В конце 60-х Барак **вернулся к карьере в университете**, став сначала профессором, а затем и деканом юридического факультета Еврейского университета. В 1975–1978 годах Аарон был юридическим советником правительства, и в конце срока своих полномочий **принял участие в известной Кэмп-Дэвидской конференции** с участием Египта и Израиля[14].



Кто такой Аарон Барак?

В 1978 году Аарон Барак **становится самым молодым судьей** в составе ВСИ, а уже в 1995 году становится его председателем **[15]**.

Нынешнюю инициативу судебной реформы Аарон Барак активно критикует и сравнивает её с правовым переворотом. По его словам, введенный «принцип разумности», который реформа собирается отменить, заполняет большие пробелы в израильском законодательстве и защищает граждан от произвола со стороны исполнительной власти. Суд обязан быть тем субъектом, который может оценить обоснованность действий других органов власти и иметь возможность повлиять на них **[16]**. При этом Барак подмечает, что реформу «принципа разумности» можно провести в отношении отдельных «ключевых решений правительства», которые суд после возможной реформы отменять не сможет **[17]**.

Авив Кохави — бывший начальник Генерального штаба ЦАХАЛ — отдельно подчеркивает, что **благодаря расширенным полномочиям ВСИ, удалось принять решение по проведению операции «Защитная стена»** в 2002 году, так как как Суд постановил, что Израиль находится в вооруженном конфликте с палестинцами, а потому имеет право на проведение военных действий на территории Палестинской автономии. Проведя операцию, Израиль смог избавиться от множества ячеек террористов в городах Иудеи и Самарии/на Западном берегу реки Иордан**[18]**.

Решение ВСИ, который пользуется большой поддержкой у международного сообщества, **изменило подход к определению природы терроризма и борьбы с ним** не только в Израиле, но и по всему миру — подмечает Кохави.

[14] https://m.knesset.gov.il/ru/about/lexicon/pages/camp_david.aspx

[15] <http://www.people.su/10602>

[16] <https://news.israelinfo.co.il/108201>

[17] Реформу суда Аарон Барак активно критикует.

[18] https://www.ynet.co.il/articles/premium/id/byatqgx00h?utm_source=y.net.app.ios&utm_term=byatqgx00h&utm_campaign=general_share&utm_medium=social&utm_content=Header

**После реформы
Верховному суду станет
сложнее отменять законы**

Основные выводы главы

1.

Верховный Суд Израиля потеряет часть своих полномочий

По отмене законов и иных нормативных правовых актов, противоречащих Основным законам Израиля.

2.

У Кнессета появится возможность преодолеть решение ВСИ

Об отмене закона посредством повторного рассмотрения и голосования.

3.

Реформа перераспределит полномочия

Между ВСИ, Кнессетом и Правительством в пользу исполнительной власти.

Предпосылки и причины реформы

- Судебная реформа в Израиле **проводится из-за имеющегося дисбаланса** между исполнительной, законодательной и судебной ветвями власти.
- Исторические особенности Израиля, «судебный активизм» ВСИ и особенно его председателя Аарона Барака в 1990-х, а также конституционный строй Израиля сильно повлияли на судебную власть в стране. **ВСИ в качестве главного судебного органа по своим полномочиям сильно отличается от своих аналогов в других развитых демократиях.**
- **ВСИ вправе отменять любой закон**, принятый Парламентом на основании противоречия Основным законам Израиля. Интерпретация Основных законов как конституционных до сих пор подвергается сомнению и каким-либо образом не урегулирована.



Предпосылки и причины реформы

Судебный активизм

Более того, **ВСИ требует от Правительства и Кнессета объяснить, как принимаемый закон соотносится с духом Основных законов Израиля.** Подобный «судебный активизм» с 1990-х годов становится объектом критики, потому что подобные полномочия ВСИ от Кнессета не получал.

Судебная реформа в Израиле проводится из-за имеющегося дисбаланса между исполнительной, законодательной и судебной ветвями власти.



«Судебный активизм» ВСИ

Некоторые примеры

- Суд отменял **закон о дополнительном налоге для собственников** трёх и более объектов недвижимости в Израиле [19]
- Разбирался в особенностях **мужских причёсок** в армии
- Регулировал **женские баскетбольные трансляции** и субсидирование **частных обезьяньих ферм** [20]



[19] <https://www.israelnationalnews.com/news/233505>

[20] <https://www.jns.org/israels-high-court-faces-override-challenge-from-the-knesset/>

Реформа ограничит полномочия суда

Основные выводы главы

1.

12 голосов из 15

ВСИ понадобится минимум 12 голосов из 15 для отмены законов или других нормативных актов (сейчас нужно 3 из 15).

2.

Назначение судей

Судей магистратских, окружных и специализированных судов будут назначать при участии председателей соответствующих судов в комитете по отбору судей.

3.

Отбор судей

Изменится порядок отбора судей в Верховный Суд Израиля. Влияние на отбор Кнессета и Правительства усилится.

4.

Будет упразднён институт юридических советников

А также принцип разумности, которые использует ВСИ при рассмотрении дел в качестве суда справедливости (БАГАЦ).

Изменяется состав комитета по отбору судей

Как сейчас?

В Израиле новые судьи по всей стране, включая магистратских и окружных, назначаются **специальными комитетом**.

Справедливым является тезис о том, что состав Верховного Суда изменяется с одобрения судей этого самого суда. В такой ситуации маловероятным является назначение в состав ВСИ судьи, который не устраивает Председателя ВСИ и двух других судей в комитете.

9
Человек



представители
от правительства



представители
от Кнессета



представители
Коллегии адвокатов



представителя Верховного Суда,
включая Председателя
Верховного Суда Израиля

Любое решение о назначении нового судьи может быть принято семью голосами.

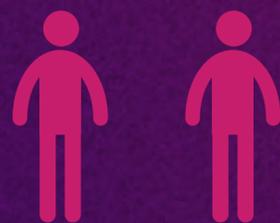
Таким образом, представители Верховного Суда могут заблокировать любое решение о назначении, если они втроём проголосуют против.

Изменяется состав комитета по отбору судей

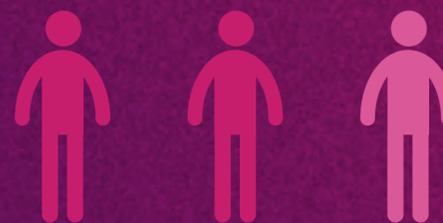
Какое изменение предлагают?

- **Изменение состава** комитета по отбору судей.
- **Изменение правил голосования** в комитете и избрание Председателя ВСИ. Сейчас пост председателя передаётся от уходящего судьи к старейшему.
- Также планируется **изменить учёт мнений** председателей магистратских и окружных судов.

11
Человек



представители
от правительства



представители
Кнессета от коалиции



представители
Кнессета от оппозиции



представителя Верховного Суда,
включая Председателя
Верховного Суда Израиля

Влияние Правительства и Кнессета на комитет увеличится.

Избрание судей ВСИ

В период каждого созыва Кнессета

- **Первых двух судей** будут избирать простым большинством комитета.
- Для назначения **третьего судьи** понадобится простое большинство с обязательным положительным голосом от представителя оппозиции.
- Для назначения **четвертого судьи и последующих** дополнительно понадобится положительный голос от одного из судей комитета.

6

голосов минимум
для избрания первых двух судей



Скорее всего
это будут голоса



трёх представителей
Кнессета от коалиции



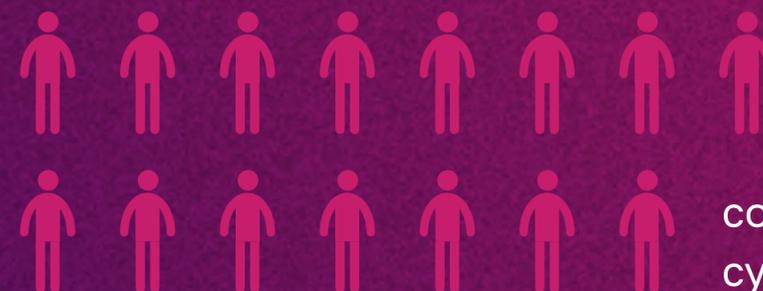
и трёх министров
обновленного
правительства

Количество судей ВСИ останется
таким же



15

человек



состав
суда ВСИ

Избрание Председателя ВСИ

Предлагается учредить избрание Председателя ВСИ

Ныне **Председателем ВСИ** является старейший судья в составе ВСИ, который назначается на должность после сложения полномочий предыдущего старейшего судьи.

- Предлагается избрание Председателя ВСИ комитетом по отбору судей.
- Баллотироваться на эту должность сможет любой из 15 членов ВСИ.

Любой из 15

Может баллотироваться на должность
председателя



Порядок избрания судей в нижестоящих судах

Предлагается при избрании магистратских и окружных судей, судей специализированных судов вносить изменения в комитет по отбору судей

- Так, при назначении магистратских или окружных судей в **комитете** вместо двух судей ВСИ будут **заседать председатели магистратского и окружного суда соответственно.**
- Для отбора судей в суд по трудовым спорам **Председатель Национального суда (Национального трибунала) по трудовым спорам** заменит **Председателя Магистратского суда.**
- За избрание должны будут проголосовать **минимум семь** членов комитета.

7 из 11

необходимый минимум голосов комитета по отбору судей



Ограничивается возможность ВСИ отменять законы, принятые Кнессетом

Как сейчас?

- **ВСИ может отменять любые законы** голосами трёх судей из пятнадцати.
- Более того, ВСИ в своём судебном толковании **может определять, что противоречит Основным законам**, а что — нет.
- У Кнессета **отсутствует возможность преодолеть решение ВСИ** посредством повторного голосования за проект закона.

3 из 15

голосов нужно для отмены закона



Ограничивается возможность ВСИ отменять законы, принятые Кнессетом

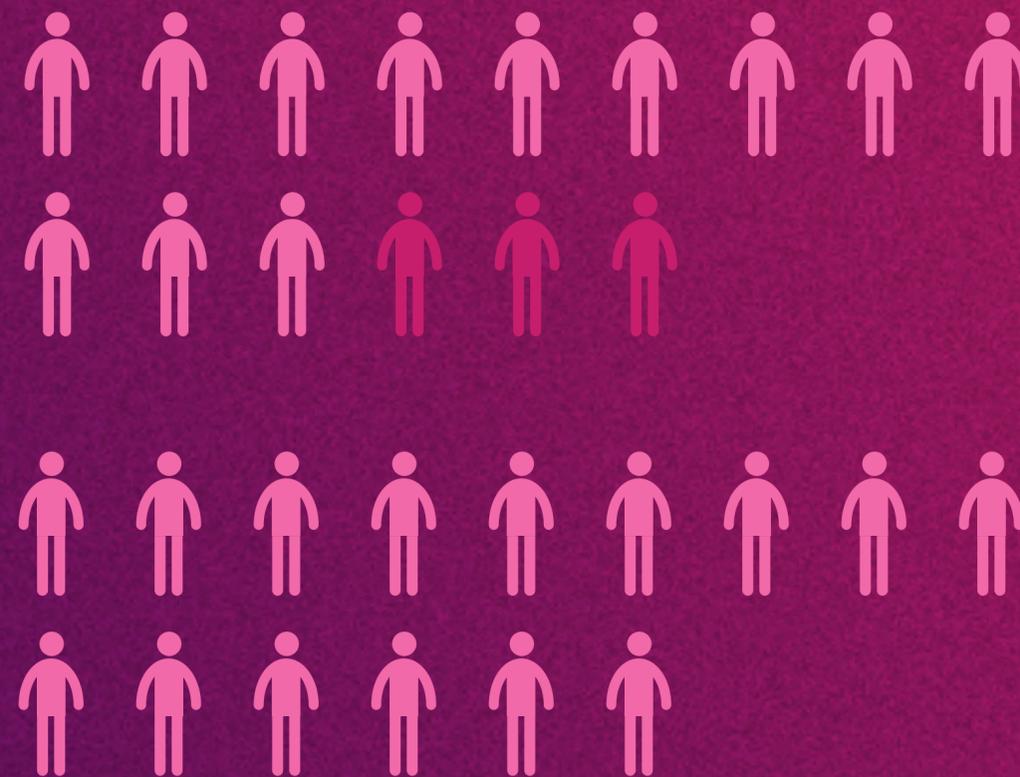
Какое изменение предлагают?

- Для отмены закона, принятого Кнессетом, понадобится **12 голосов судей**, а не 3 при полном кворуме (15 присутствующих судей в заседании).
- Предлагается ввести правило: **если ВСИ отменит закон, то Кнессет сможет принять его заново простым большинством (61 из 120 членов)**. При этом если ВСИ отменит закон единогласно (15 голосов), то Кнессет сможет принять его только в следующем созыве.



vs

12 из 15



Упразднение «принципа разумности»

Как сейчас?

- **Судьи ВСИ** могут заседать в качестве Высшего суда Справедливости (БАГАЦ) и **отменять любой нормативный акт** только лишь на основании «разумности».
- Несмотря на то, что парламентарии или иные государственные органы и ведомства могут принять **нормативный акт** в строгом соответствии с законом и по правильной процедуре, он **может быть отменён только лишь из-за того, что ВСИ не считает его обоснованным в должной мере.**
- При этом принцип разумности **применяется нечасто** — его использовали всего 22 раза за последние 28 лет [21].

22 **раза**
за 28 лет применялся
«принцип разумности»



Упразднение «принципа разумности»

Какое изменение предлагают?

- Указанное основание для отмены законов или подзаконных актов делает правовую систему нестабильной и непредсказуемой. Усмотрение судей ВСИ превалирует над существующими законодательными нормами и процедурами. **Предлагается окончательное упразднение основания «разумности»**, чтобы судьи не могли заменить своё усмотрение на усмотрение либо избранных лиц (члены Кнессета), либо назначенных лиц (Правительство Израиля).
- **Закон** об окончательном упразднении принципа разумности **был принят** Кнессетом в июле 2022 года.

При этом в ВСИ уже поданы жалобы с просьбой отменить указанный закон. Их рассмотрение Верховным судом начнется 12 сентября 2023 года.



12 сентября
2023 рассмотрение
жалобы

Статус Юридического Советника правительства

Как сейчас?

В Израиле существует должность советника правительства по правовым вопросам, который назначается решением Правительства Израиля по рекомендации министра юстиции.

Юридический советник:

- Возглавляет правовую систему исполнительной власти
- Курирует прокуратуру
- Консультирует правительство по юридическим вопросам
- Представляет его перед судом
- И одновременно руководит офисом Главного прокурора

Гали
Бахарав-Миара

действующий юридический
советник правительства Израиля



Статус Юридического Советника правительства

Как сейчас?

Советник и его подчинённые **проверяют акты правительства** не только **на основании принципа законности**, но и «**принципа разумности**». Советник вправе приостановить принятие правительственного акта или любого решения министра до вынесения решения суда. При этом отсутствует какое-либо регулирование деятельности данных советников.

Многие общественно-важные вопросы откладываются из-за страха, что они не будут одобрены юридическими советниками, которые превращаются в параллельную назначаемой правительством систему власти [21].

!



Статус Юридического Советника правительства

Как сейчас?

Советник вправе представлять позицию правительства перед судьями. При этом представляемая позиция может сильно отличаться от действительной позиции Правительства.

Возникает ситуация, при которой правительство или министр не может донести корректную позицию до судей, потому что министры не вправе нанимать сторонних юристов или адвокатов без разрешения советника [23].



[23] https://txt.newsru.co.il/israel/24mar2023/garber_int_702.html

Статус Юридического Советника правительства

Какое изменение предлагают?

Предлагается юридически закрепить статус советника по правовым вопросам и определить пределы его полномочий, в том числе закрепить, что его заключения носят рекомендательный, а не обязательный характер.



Частная юридическая помощь для правительства

Какое изменение предлагают?

Предлагается дать правительству и министрам на юридическое **представительство своей позиции в суде посредством найма частного юриста или адвоката**, чтобы у них была возможность непосредственно представлять свою позицию в суде.



**Израильское общество
в глубоком расколе**

Основные выводы главы

1.

Протесты

Против судебной реформы вышли протестовать десятки и сотни тысяч человек. Акции по выходным перешли в забастовки.

2.

Альтернативный вариант

Президент Израиля предложил свой вариант реформы. Его отвергла коалиция, заявив, что предложения президента не меняют суть судебной системы.

3.

Президент

Нетаньяху под давлением общественности идёт на уступки.

4.

Переговоры

Переговорный процесс между коалицией и оппозицией не привёл к компромиссу по ключевым положениям реформы.

Основные выводы главы

5.

Личный интерес Нетаньяху

Личный интерес Нетаньяху к реформе в связи с открытыми уголовными делами против него создает дополнительное противодействие со стороны оппозиции.

6.

А что Запад?

Лидеры западных стран против реформы.

7.

Последствия

Отмена принципа разумности ведет к новому витку противостояния.

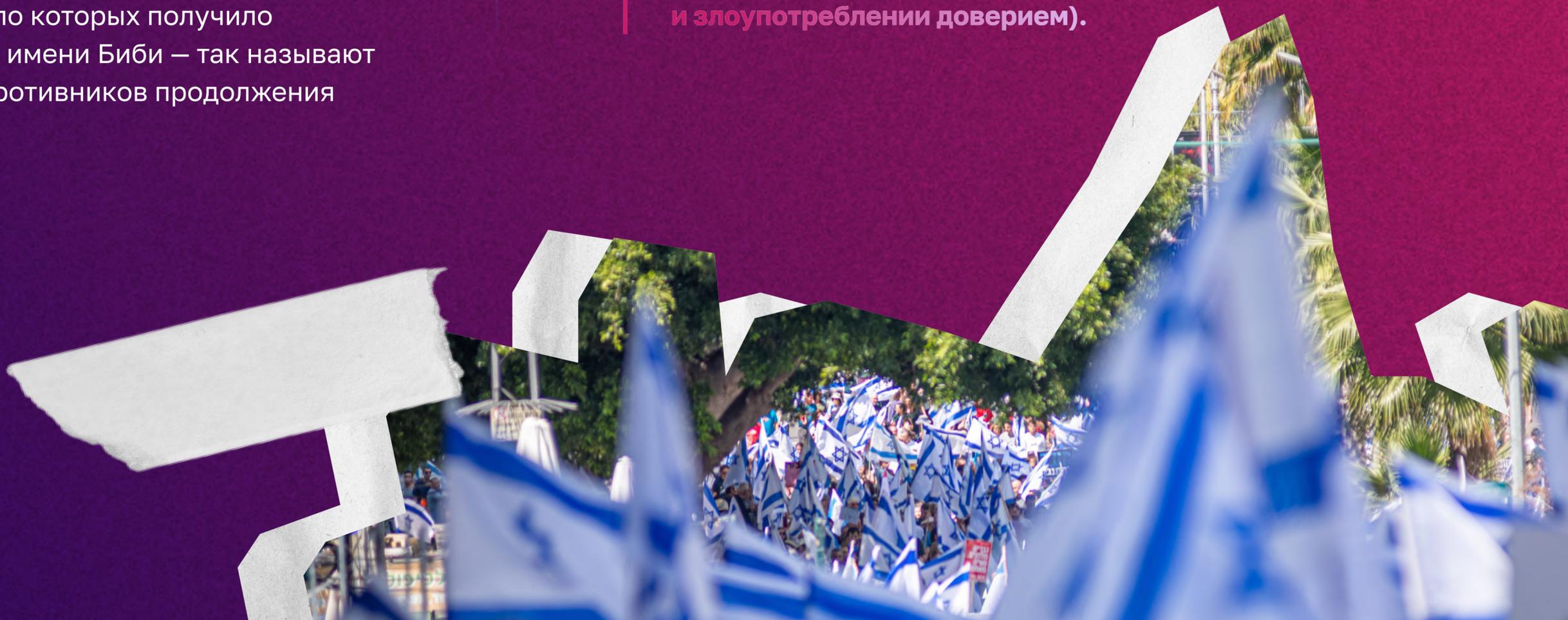
Общественные настроения

Нестабильность последних лет свидетельствует о **расколе в политических предпочтениях в обществе** и сложностях в достижении долгосрочных договорённостей между коалиционными партнёрами.

Поляризация политических настроений в израильском обществе назревала на протяжении **долгих лет**, и проявилась с острой формой с 2019 года, сначала в виде противостояния сторонников Нетаньяху (активное крыло которых получило прозвище «бибисты» — по имени Биби — так называют Нетаньяху в Израиле) и противников продолжения его правления.

Конфликт между «бибистами» и противниками (под общим лозунгом «только не Биби») обострился ещё на фоне судебных обвинений, предъявленных Нетаньяху в мае 2020 года.

Расследования по нескольким делам одновременно начались в 2016 году, и три дела созрели до **предъявления уголовных обвинений во взяточничестве, мошенничестве и злоупотреблении доверием**.



Общественные настроения

Нетаньяху и реформа

После того, как новое правое правительство заявило о намерениях провести в срочном порядке судебную реформу, **политические разногласия в гражданском обществе достигли апогея.**



Противники Нетаньяху уверены, что реформа – это всего лишь ширма, прикрывающая его истинные намерения – ослабить институты власти, прежде всего – Верховный Суд, изменить состав Комиссии по назначению судей, сменить юридического советника правительства и отобрать у него полномочия Главного прокурора – сделать всё возможное, чтобы, по их мнению, избежать судебного приговора тем или иным образом.

Ради этого, по мнению протестующих, Нетаньяху идёт на поводу у религиозных партий, в интересы которых входит расширение власти Израиля на территориях за зеленой чертой 1967 года (демаркационная линия прекращения огня между Израилем и арабскими государствами после окончания Войны за независимость в 1949 году), а также большее внедрение правил религиозного образа жизни (освобождение ортодоксальных евреев, изучающих Тору, от службы в армии, соблюдение субботы и кошерной кухни в общественных местах и пр.).



Начало протестов

После предложения плана реформы Яривом Левиным в январе 2023 года [24], начались массовые протесты противников реформы

От митинга к митингу их становилось все больше и больше.

В феврале движение против реформы только расширилось. **Каждую неделю стали проходить массовые акции численностью от 100 тысяч человек.** И если изначально акции поддерживали исключительно радикальные общественные движения, как «Чёрные флаги», то затем к протестам присоединились и силы оппозиции в нынешнем созыве Кнессета – лидеры партий «Еш Атид» (Есть будущее) и «Механе мамлахти» (Государственный лагерь) – Яир Лапид и Бени Ганц соответственно [25].

7 января

20 ТЫС
человек



20 января

100 ТЫС
человек



[24] <https://news.israelinfo.co.il/108130>

[25] <https://www.kommersant.ru/doc/5862200>

Начало протестов

В феврале были также внесены первые законопроекты в Кнессет по реформе всей судебной власти [26]

К марту стали выходить на улицы по всей стране от 200 до 300 тысяч человек [27]. А в некоторые числа (11 и 26 марта) количество протестующих, по оценкам оппозиции, доходило до 600 тысяч человек [28].

11 и 26 марта

600 ТЫС
человек



[26] <https://www.jpost.com/breaking-news/article-731983>

[27] <https://www.jpost.com/breaking-news/article-731983>

[28] <https://snob.ru/politics/pochemu-v-izraile-protestuyut-protiv-sudebnoj-reformy/>

Начало протестов

Важно отметить, что протестное движение является **самостоятельным игроком**, не согласовывающим свои действия с «официальной» оппозицией в Кнессете.

Лидеры парламентской оппозиции (Яир Лапид, Бени Ганц) – редкие спикеры на митингах.

Предпочтение отдается лидерам протеста «снизу», представителям общественности, бывшим генералам, главам ШАБАКа (служба безопасности Израиля) и Моссада, представителям академических кругов, деятелям культуры.

Политическая оппозиция не только не задает тон протестного движения, но и вынуждена с ним считаться, корректируя свое поведение в соответствии с уровнем накала и расширения протестов.

Хотя у митингующих есть штаб и координационный совет, оно состоит из многих организаций, как общественных, так и представителей бизнеса и других сфер (хайтек, ритейл, врачи и пр.). **Каждый из участников протеста действует автономно, координируя свою активность с остальными.**



Продолжение протестов

1 марта протестующие впервые схлестнулись с полицией. Министр национальной безопасности Итамар Бен-Гвир отдал приказ разгонять протестующих, которые начали перекрывать дороги.

В результате столкновений **пострадали и были задержаны десятки людей.** Подобные столкновения стали проходить практически на каждой акции.

В начале марта на акции появились депутаты и от партии «Наш дом Израиль», считается, что её избирателями в основном являются репатрианты из бывшего СССР.

Конфликт перешел в горячую фазу, пришлось искать компромисс. Правящая коалиция в лице Ярива Левина, а также министра финансов Бецелеля Смотрича. 5 марта предложила оппозиции провести первые переговоры в канцелярии президента.

Но тогда инициатива успехом не увенчалась, оппозиция в лице все тех же Яира Лапида и Бени Ганца потребовала сначала приостановить реформу и лишь затем переходить к переговорам.



Предложения президента Израиля

Свой вариант решения конфликта предложил президент
Израиля Ицхак Герцог:

- Принятие Основных законов в четырех чтениях
- Закрепление невозможности преодоления вето Высшего суда Справедливости (БАГАЦА)
- Основные законы невозможно отменить
- Состав комитета по отбору судей остается практически неизменным
- Статус юридических советников остается неизменным
- Принцип приемлемости остается, но его использование допускается лишь в крайних случаях



Ицхак
Герцог
Президент Израиля

Предложения президента Израиля

В ответ на предложения президента коалиция заявила, что никаких реальных изменений они в себе не несут и являются односторонними.

Биньямин Нетаньяху отдельно подчеркнул, что «основные параграфы лишь укрепляют сложившуюся систему».

Напротив, глава оппозиции Яир Лапид, а также его союзник Бени Ганц поддержали предложения президента, назвав их основной для переговорного процесса [29].

Яир
Лапид
Лидер оппозиции

Бени Ганц
Министр обороны

Протесты по выходным становятся забастовками

Между тем кризис продолжал нарастать.

К протестному движению стали присоединяться артисты, юристы, айтишники, и резервисты армии [30]. Моряки, спецназовцы, танкисты, разведчики, а главное, пилоты, выступили против реформы. Некоторые пилоты ВВС отказались принимать участие в учениях.

Часть протестного движения в лице партий «МЕРЕЦ», «Хадаш» (Демократический фронт за мир и равенство) и «Тааль» (Арабское движение за обновление) объявили 25 марта о неделе паралича [31].



[30] <https://www.forbes.ru/svoi-biznes/486844-pocemu-ajtisniki-uristy-i-rezervisty-v-izraile-vysli-na-ulicy-i-k-cemu-eto-privelo>
<https://www.forbes.ru/svoi-biznes/486844-pocemu-ajtisniki-uristy-i-rezervisty-v-izraile-vysli-na-ulicy-i-k-cemu-eto-privelo>

[31] <https://bankstoday.net/last-articles/sudebnaya-reforma-v-izraile-2023>



Нетаньяху, уголовные дела против него и его личный интерес к реформе

В 2016 году против Биньямина Нетаньяху были открыты несколько **уголовных дел**. «Дело 1000», «Дело 2000» и Дело «4000» [32]. Все 3 эпизода связаны с мошенничеством, злоупотреблением доверием, возможной коррупцией. В 2020 году по ним начались слушания, которые идут до сих пор.

После появления проекта реформы **оппозиция начала обвинять Нетаньяху в том, что он хочет провести реформу для того, чтобы снять с себя обвинения**. Поэтому юридический советник правительства Гали Бахарав-Миара ещё в феврале запретила ему принимать решения, связанные с реформой из-за возможного конфликта интересов [33].

Исходя из появления этого положения **появились слухи о том, что юридический советник правительства захочет попробовать снять Нетаньяху с должности главы правительства**.

[32] <https://www.bbc.com/russian/news-52792810>

[33] <https://www.timesofisrael.com/ag-netanyahu-barred-from-dealing-with-judicial-overhaul-due-to-corruption-trial/>

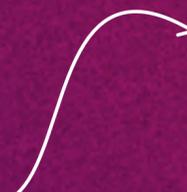


Нетаньяху, уголовные дела против него и его личный интерес к реформе

Уже 23 марта Кнессет принял законопроект, согласно которому премьер-министр может быть отстранен только при поддержке

Причиной отставки может быть только здоровье премьер-министра. Высший суд Справедливости, он же Верховный Суд, не будет иметь возможности влиять на возможное отстранение главы правительства.

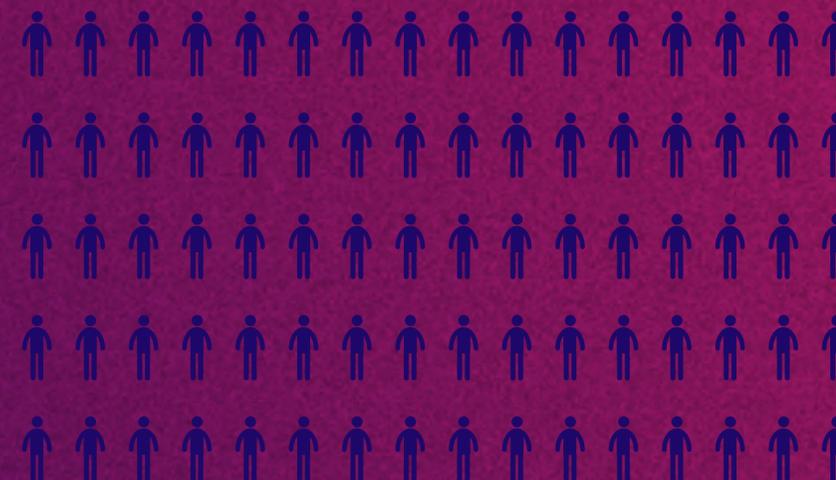
Таким образом Нетаньяху защитил себя от возможной попытки снятия его с должности премьер-министра и получил возможность влиять на ход принятия реформы.



75 %
министров

либо

80
депутатов
Кнессета [34]



Конфликт Нетаньяху с министром обороны

Кризис дошел и до армии. Резервисты-волонтеры, среди которых ведущие и наиболее опытные летчики ВВС Израиля, и офицеры элитных боевых подразделений, заявили, что отказываются от добровольного выполнения своей резервистской службы [35].

26 марта **министр обороны страны** Йоав Галант, представитель коалиции и при этом лично назначенный Нетаньяху, **выступил неожиданно против реформы** [36].

Он предложил сторонам взять паузу относительно проведения реформы и продолжения протестов, так как **события раскалывают страну в условиях нарастающей напряжённости в отношениях с Ираном**.

Раскол внутри страны проник глубоко в Армию обороны Израиля и в оборонные структуры, это явная и существенная угроза безопасности Израиля. Я этого не допущу [37].

Йоав
Галант
Представитель
коалиции

[35] <https://t.me/Trueisrael/12690>

[36] <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/641f87759a7947e1317ccb5>

[37] <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/641f87759a7947e1317ccb5>



Конфликт Нетаньяху с министром обороны

После этого заявления **Нетаньяху** вызвал министра к себе и заявил, что утратил к нему доверие. Он **объявил о намерении уволить Галанта с поста министра обороны** за противодействие силам коалиции.

В поддержку министра была проведена **многотысячная протестная акция сил оппозиции** по всему Израилю [38].

10 апреля решение об увольнении было отозвано, и Галант остался на своём посту [39]. А уже 9 мая ЦАХАЛ продемонстрировала единство, проведя военную операцию «Щит и стрела» в секторе Газа. В её результате были ликвидированы десятки лидеров джихадистов, а также уничтожено множество складов с боеприпасами [40].

В итоге министр обороны Йоав Галант сбалансировал «меж двух огней», одновременно поддержав армию и начальника генштаба с одной стороны, и не совершил открытого демарша с другой, проголосовал за отмену «принципа разумности».



Йоав
Галант
Представитель
коалиции

[38] <https://www.vesty.co.il/main/article/hk9ckzcen>

[39] https://lenta.ru/news/2023/04/10/galant_post/

[40] <https://www.vesti.ru/article/3351933>

Забастовочное движение достигает пика

Нетаньяху готов идти на уступки

- 27 марта был достигнут пик противостояния. Глава профсоюза «Гистрадрут» Арнон Бар-Давид объявил всеобщую забастовку.
- Работники аэропорта Бен-Гурион присоединились к этой забастовке. Рейсы из Израиля были отменены [41].
- За ними стали присоединяться и другие крупные организации, в их числе и McDonald's [42].
- Вечером 27 марта Нетаньяху перенёс обсуждение реформы на начало мая, заявив, что не готов «рвать народ на части» [43].

[41] <https://www.bbc.com/russian/news-65083692>

[42] https://cursorinfo.co.il/israel-news/set-mcdonalds-zakryvaet-svoi-filialy-po-vsej-strane/galant_post/

[43] <https://www.rbc.ru/politics/27/03/2023/64213e0a9a794745f07c3e20>



Протесты продолжаются

Даже после того, как реформа вступила в стадию заморозки, протесты против реформы продолжились

Крупная акция была в начале апреля [44] и в его конце [45].

Менее масштабные протесты продолжаются до сих пор [46]. С апреля появились первые акции сторонников реформы [47]. По некоторым данным в них принимали участие **более 100 тысяч человек** [48].

апрель

400 ТЫС
человек



[44] <https://www.dw.com/ru/bolee-450-000-izrailtan-protestovali-protiv-sudebnoj-reformy/a-65205813>

[47] <https://t.me/israelvoice/831>

[45] <https://www.dw.com/ru/v-izraile-vnov-prosli-massovye-protesty-protiv-sudebnoj-reformy/a-65473728>

[48] <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/17411971>

[46] https://t.me/kief_point/11606

Переговоры между коалицией и оппозицией

1 раунд 28 марта

Прошёл первый раунд переговоров между представителями оппозиции и коалиции по предложению президента Израиля. **Но никаких договорённостей на ней достигнуто не было.**

Диалог между представителями двух лагерей продолжился и проходил в течение всего апреля и мая. На переговоры приходят представители крупных партий, таких как, «Еш Атид» и «Механе Мамлахти». Представители «Наш дом Израиль» принципиально не желают участвовать в переговорном процессе, так как считают, что реформа до сих пор не приостановлена, а другие партии к диалогу приглашены не были [49].



Переговоры между коалицией и оппозицией

2 раунд 28 МАЯ

К 28 мая стороны пришли к соглашению, что законопроекты, где разногласия небольшие, могут постепенно приниматься правящей коалицией.

По тем вопросам, где есть серьёзные разногласия, в частности по поводу отмены принципа разумности и отмены статуса юридического советника, принято решение отложить эти вопросы до октября 2023 года [50].

[50] <https://detaly.co.il/peregovory-o-reforme-predlozhenie-oppozitsii-i-otvet-koalitsii/>

[51] <https://t.me/Trueisrael/14154>

[52] <https://t.me/israeltoday/5608>

Но уже 14 июня оппозиционные силы, в лице Яира Лапида и Бени Ганца заявили, что выводят свои группы из переговоров по судебной реформе [51]. Произошло это сразу после избрания в комитет по отбору судей депутата от оппозиционной партии «Еш Атид» (лидер Яир Лapid) Карин Эльхарар. А кандидат от коалиции Тали Готлиб не смогла пройти в комиссию из-за разногласий внутри партии Ликуд [52]. События ускорились.



Кнессет отменяет принцип разумности

24 июля

Прошёл закон об отмене «принципа разумности»

Это стало первым шагом на пути претворения в жизнь судебной реформы [53]. Голосование сопровождалось усилением и без того беспрецедентных протестов и демонстраций, и закон был принят.

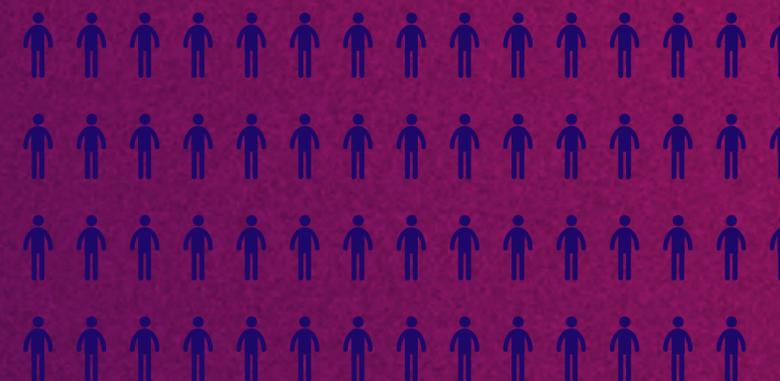
Слушание в Высшем суде Справедливости по вопросу апелляции, поданной против этого закона, состоится 12 сентября 2023 г. Подали её партия «Еш Атид», «Движение за качество власти» и другие общественные организации.

Впервые за всю судебную историю Израиля, судейский состав будет включать всех без исключения 15 судей Верховного суда.

со счетом

64:0

(парламентская оппозиция демонстративно отказалась голосовать)



[53] <https://m.knesset.gov.il/RU/News/PressReleases/Pages/Y4D85DNF4.aspx>

Международная реакция на реформу

Байден призвал к созданию консенсуса по реформе между коалицией и оппозицией [54]

Но уже в марте Байден призвал Нетаньяху отказаться от реформы и заявил, что не будет приглашать премьер-министра в Белый дом в ближайшее время [55].

«Израиль — независимое государство, которое принимает решения в соответствии с волей своих граждан, а не на основании внешнего давления, в том числе со стороны наших лучших друзей» [56].

«Гениальность американской демократии и израильской демократии заключается в том, что обе они построены на сильных институтах, на системе сдержек и противовесов, на независимой судебной системе. Достижение консенсуса в отношении фундаментальных изменений действительно важно для обеспечения того, чтобы люди поверили в них, чтобы они могли быть устойчивыми».



[54] <https://lechaim.ru/news/bajden-prizval-k-konsensusu-v-otnoshenii-sudebnoj-reformy-v-izraile/>

[55] <https://stmegi.com/posts/106353/bayden-ne-planiruet-priglasat-netanyakhu-v-belyy-dom-v-blizhayshe-budushchem/>

[56] <https://ria.ru/20230329/netanyakhu-1861486420.html>



Международная реакция на реформу

Также в Израиль прилетели 30 лидеров еврейских крупных общин из США, чтобы выразить свое беспокойство реформой

Они призвали Нетаньяху отказаться от нынешнего варианта реформы и прийти к компромиссу с оппозицией и протестующими, в том числе основанному на предложениях президента Израиля Ицхака Герцога [57].



[57]

<https://detaly.co.il/lidery-evrejskoj-obshhiny-severnoj-ameriki-srochno-vyleteli-v-izrail-dlya-vstrech-s-predstaviteleyami-koalitsii-i-oppozitsii/>

Международная реакция на реформу

Своё неудовлетворение выразил и президент Франции Эмманюэль Макрон в ходе разговора с Биньямином Нетаньяху

В случае принятия реформы, «Париж вынужден будет заключить, что Израиль отошел от общего понимания демократии» [58].



[58] <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/16956347>

Международная реакция на реформу

18 июля президент США Джо Байден принял президента Израиля Ицхака Герцога [59]

Пресс-служба резиденции президента Израиля заявила, что дипломатический визит направлен на укрепление сотрудничества между двумя государствами.

За день до этого Байден пригласил Биньямина Нетаньяху в Белый дом [60]. Это первый шаг американского руководства навстречу премьер-министру Израиля. Долгое время Байден не приглашал его в США, что несомненно негативно сказывалось на репутации Нетаньяху.

Если визит главы правительства действительно состоится осенью, это будет большой победой для него. Но в то же время неизвестно, как сложатся взаимоотношения Байдена и Нетаньяху в дальнейшем, если реформа пройдёт. Ведь отмена «принципа разумности» — это только её начало.



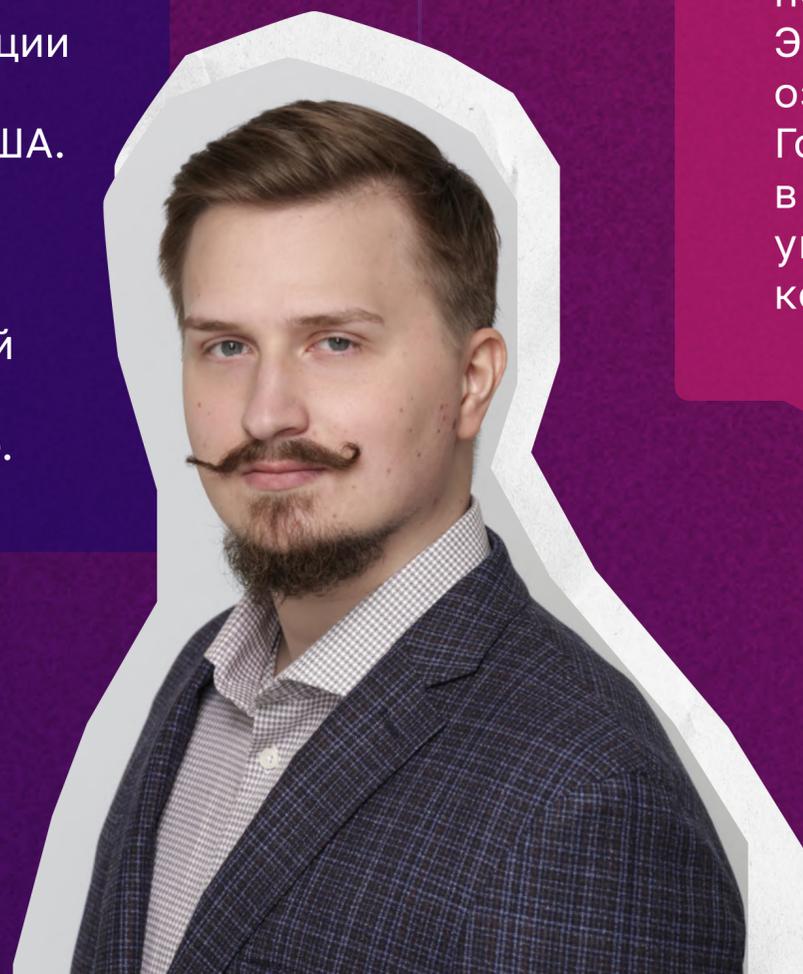
[59] <https://www.9tv.co.il/item/60261>

[60] <https://jewish.ru/ru/news/articles/203025/>

Мнения

Мнение Павла Дубравского

Судебная реформа вышла за грани сугубо внутривполитического дискурса Израиля. Реакция президента США Джозефа Байдена показывает, что американское правительство пристально следит за происходящими в Израиле событиями. Первоначальный отказ встретиться с Нетаньяху и последующая смена позиции с приглашением в Белый дом говорят, что эту повестку обсуждают и внутри США. В преддверии президентских выборов Байдену важно продемонстрировать положительные отношения с Израилем, ведь его оппоненты по Республиканской партии уже заявили об Израиле, как ключевом стратегическом партнере.



Мнение Анны Магиной

Ослабление статуса Высшего Суда Справедливости может привести к активизации судебных разбирательств против военнослужащих Армии Оборонь Израиля за границей, а также сотрудников ШАБАКа, Моссада, и высокопоставленных политических деятелей. Это предупреждение, которое уже было озвучено высокопоставленными чиновниками Государственной и Военной прокуратуры в ходе внутренних обсуждений, также было упомянуто в обсуждениях Конституционной комиссии Кнессета.



Мнения

Мнение Анны Магиной

Опасность заключается в том, что после отмены «принципа разумности» международный суд не примет утверждение о том, что в Израиле есть независимая судебная система, в решения которой нельзя вмешиваться. Внесение изменений в Основной закон приведёт к ситуации, когда не будет никакой правовой защиты на международном уровне для тех, кто служит в силах безопасности.

Этот риск перекликается с аналогичным вопросом, который возник недавно во время спора вокруг нового разделения полномочий между министром обороны Йоавом Галантом и новым министром в его министерстве, отвечающим за гражданское управление в поселениях на территориях, по совместительству министром финансов Бецалелем Смотричем. Смотрич требует передать под его ответственность согласование операций на территориях и подразделения гражданской администрации. Однако международное сообщество может интерпретировать новое разделение властей, как того требует Смотрич, как шаг к присоединению Западного Берега реки Иордан (Иудеи и Самарии) к Израилю, и, как следствие, разбирательств против офицеров ЦАХАЛа в международных судах и в западных странах.

Поэтому вполне возможно, что действия правительства приведут к возникновению двойного риска для офицеров ЦАХАЛа и других высокопоставленных чиновников системы безопасности подвергнуться судебному преследованию за границей. Парадоксально, но все это может произойти именно при правлении крайне правого правительства. Это то самое правительство, которое заявило о намерении оказать полную поддержку офицерам и солдатам на территориях и защитить их от возможных судебных исков.



Мнения

Мнение Артема Клыга

Есть неплохие положения, касающиеся упразднения института юридических советников и принципа «разумности», который используется Верховным Судом при отмене законов. Подобное решение сделает законотворческий процесс в Кнессете упорядоченным и определённым: больше не нужно будет подстраиваться под мнение юридических советников, которые фактически представляют позицию Верховного Суда по тому или иному законопроекту, и заранее указывают на то, что точно будет отменено судом, а что – нет.

Однако вопросы назначения судей Верховного суда и нижестоящих судов необходимо пересматривать, потому что в нынешнем виде реформа в этой части просто перераспределяет полномочия от Верховного суда в пользу Кнессета и Правительства. Учитывая то, какое количество полномочий теряет Верховный Суд Израиля, вопросы назначения судей в него или в нижестоящие суды должны разрешаться с ограниченным влиянием Парламента или Правительства.



Мнения

Мнение Владимира Нехорошева

Судебная реформа для Биньямина Нетаньяху стала личным спасательным кругом. Сегодня Нетаньяху проходит подозреваемым по уголовным делам, связанными с злоупотреблением общественным доверием, возможной коррупцией и мошенничеством. У него будет больше возможностей влиять на Верховный суд после проведения реформы, даже противодействовать его решениям. Для политика это шанс отменить или пересмотреть открытые против него дела. Вряд ли он хочет потерять статус мирового лидера и променять его на тюремную робу, завершив свою политическую карьеру на такой ноте.



Мнения

Мнение Зеэва Ханина [61]

Представление плана изменений структуры и функций юридической системы страны стало существенным отходом от ведущей повестки дня выборов в Кнессет 25-го созыва. Их главной темой была растущая дороговизна жизни и безопасность граждан в условиях волны арабского и криминального террора, и именно под обязательства быстро решить эти проблемы консервативный блок Ликуда и религиозных партий получили большинство голосов. Тема ЮР занимала в этой повестке маргинальное место [62].

Ведущим пунктом общественной полемики является противостояние между теми, кто полагает что речь идёт об «оптимизации» собственно юридической системы, и теми, кто считает, что речь идёт о попытке «политического переворота», то есть радикальной реструктуризации политической системы страны в целом.



[61] Prof. Vladimir (Ze'ev) Khanin teaches Political Studies in Bar Ilan University and is the Head, Post-Soviet Conflicts Research (PSCR) Program at the Begin-Sadat Center for Strategic Studies, Israel.

[62] Так, феврале 2023 г. опрос, проведённый институтом «Мидгам» для 12-го телеканала, показывал, что 60 процентов избирателей считают, что правовая реформа, продвигаемая коалицией, не является «волей народа», по сравнению с 32 процентами, которые утверждают обратное. На вопрос, знали ли они о намерении правительства продвигать в приоритетном порядке реформу юридической системы Израиля, положительно ответили 36% (среди избирателей «Ликуда» таких было также меньше половины) <https://detaly.co.il/opros-12-go-telekanala-bolshinstvo-izbiratelej-likuda-i-predpolozhit-ne-mogli-chto-golosuyut-za-sudebnuyu-reformu>

Мнения

Мнение Зеэва Ханина

Опросы показывают, что доля сторонников реформы в версии Ротмана-Левина составляет 27–30%, примерно такова же доля тех, кто требует не проводить никаких изменений; остальные 40–45% (относительное большинство) считают, что реформа нужна, но не в том виде как она была представлена правительством. Именно эта, третья группа настаивает на «широком общественном и политическом компромиссе» в вопросе любых конституционных изменений [63] и достаточно широко представлена в движении общественного протеста.

Хотя каждый конкретный параметр предлагаемых изменений достоин обсуждения, контекст и тайминг их продвижения делает саму идею мало легитимной в глазах огромного числа израильтян. И, судя по всему, делает её сегодня вряд ли реализуемой. И это, на мой взгляд, является одной из наиболее существенных издержек ситуации.



[62]

Так, феврале 2023 г. опрос, проведённый институтом «Мидгам» для 12-го телеканала, показывал, что 60 процентов избирателей считают, что правовая реформа, продвигаемая коалицией, не является «волей народа», по сравнению с 32 процентами, которые утверждают обратное. На вопрос, знали ли они о намерении правительства продвигать в приоритетном порядке реформу юридической системы Израиля, положительно ответили 36% (среди избирателей «Ликуда» таких было также меньше половины) <https://detaly.co.il/opros-12-go-telekanala-bolshinstvo-izbiratelej-likuda-i-predpolozhit-ne-mogli-chto-golosuyut-za-sudebnuyu-reformu>

[63]

<https://en.idi.org.il/articles/50272>

Источники фотографий

- [1] [STMEGI Фото: Anadolu](#)
- [2] <https://www.timesofisrael.com> (Yonatan Sindel/Flash90)
- [3] [Верховный суд израиля - 95 фото \(bangkokbook.ru\)](#)
- [4] [herz141107 005 | RonAlmog | Flickr](#)
- [5] [File:Hobart Magistrates Courts.jpg - Wikipedia](#)
- [6] [ИАНЕД \(ianed.ru\)](#)
- [7] [Дзен \(dzen.ru\)](#)
- [8] [Новости Израиля : ISRAELINSIDE.info Фото: Yandex Collections](#)
- [9] [File:Simcha Rothman.jpg - Wikipedia](#)
- [10] [CBS News GETTY](#)
- [11] [Давид бен-гурион - биография, правление, фото \(kadet39.ru\)](#)
- [12] [UN Palestine Partition Versions 1947 \(wikipedia.org\)](#)
- [13] [Кнессет израиля - фото \(stranabolgariya.ru\)](#)
- [14] [Барак, Аарон — Википедия с видео // WIKI 2](#)
- [15] [Barak and a Hard Place - The Promised Podcast \(tlv1.fm\) Photo: Miriam Alster/FLASH90](#)
- [16] [МК \(mk.ru\)ФОТО: AP](#)
- [17] <https://omny.fm/shows/the-daily-briefing/ag-continues-to-march-to-her-own-drum-as-justice-m>
- [18] <https://israelinside.info/news/politika/28423/ Avshalom Sassoni/FLASH90>
- [19] <https://detaly.co.il/kakie-peremeny-mogut-zhdad-kollegiyu-advokatov/>
- [20] [Jewish Telegraphic Agency \(jta.org\) \(Miriam Alster/Flash90\)](#)
- [21] <https://www.ynet.co.il/blogs/article/bjboj85y3>
- [22] [ru.oxu.az](#)
- [23] [Израильский Министр обороны Бени Ганц угрожает ударом по Ирану \(bo32.ru\)](#)
- [24] <https://www.gov.il/ru/departments/news/remarks-by-fm-yair-lapid-28-2-22> МИД Израиля
- [25] <https://www.jpost.com LIRON MOLDOVAN/POOL>
- [26] [A Few Minutes with... Yoav Galant - Mishpacha Magazine Photo: Flash 90](#)
- [27] <https://www.erehnews.com/news/world/cd12ly1lkx>
- [28] [Mundo | G1 \(globo.com\) Foto: Ariel Schalit / AP Photo](#)
- [29] <https://www.vesty.co.il/main/article/rkrp4pw113> (Фото: Коби Гидеон, ЛААМ)
- [30] <https://www.vesty.co.il/main/https://cursorinfo.co.il/israel-news/v-likude-rasskazali-o-shansah-na-kompromiss-po-sudebnoj-reforme//rkrp4pw113> (Фото: Коби Гидеон, ЛААМ)
- [31] <https://free.messianicbible.com/feature/yitzhak-rabin-twenty-years-later/>
- [32] <https://www.latercera.com Foto: Evelyn Hockstein, Reuters>
- [33] <https://detaly.co.il/lidery-evrejskoj-obshhiny-severnoj-ameriki-srochno-vyleteli-v-izrail-dlya-vstrech-s-predstavitelnyami-koalitsii-i-oppozitsii/>
- [34] [Фото: dailymoscow.ru](#)
- [35] <https://ria.ru/20230719/bayden-1885116221.html © AFP 2023 / MANDEL NGAN>
- [36] <https://ridl.io/ru/auth/vladimir-zeev-hanin/>
- [37] <https://www.calcalistech.com/ctechnews/article/twnw5u1b1> (Photo: Reuters)

Контакты

Дубравский Консалтинг

Наши услуги

- Проведение избирательных кампаний
- Разработка политических проектов от идеи до реализации
- GR и юридический анализ рисков
- Разработка креативных стратегий продвижения для бизнеса и общественных проектов
- Предоставление комплекса услуг по исследованию и анализу: фокус-группы, качественные исследования, разработка стратегии, визуального кода

Связаться

boss@dubravskiy.consulting

<https://dubravskiy.consulting>

Anna Magin Public Relations

Наши услуги

- Полный комплекс услуг в области маркетинговых коммуникаций, связей с общественностью (Public Relations) и связей со СМИ (все средства массовой информации в Израиле – на иврите, английском и русском языках)
- Проведение предвыборных кампаний, опросов общественного мнения и Focus Groups.
- Проведение избирательных кампаний

Связаться

Office@annamagin.com

Тель-Авив, Израиль